

ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

МНОГОУРОВНЕВЫЕ КРУГЛЫЕ СТОЛЫ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ВЗАИМОПОНИМАНИЯ

Решая вопросы развития горных регионов, необходимо учитывать не только местные природные условия, но и социально-экономические факторы. Зачастую проблемы этих регионов рассматриваются с позиций жителей равнин и в ракурсе стереотипов, сложившихся в отношении жителей гор. Но в реальной жизни жители горных сел за много лет выработали свой собственный путь использования природных ресурсов для удовлетворения своих нужд, исходя из правил и традиций, сложившихся с учетом местных условий проживания.

Поскольку жители горных регионов должны сами управлять этими ресурсами, необходимо признать их хранителями этого природного богатства и активно привлекать их к участию в процессах принятия решений, планирования и реализации программ развития своего региона.

Однако, зачастую, такие маргинальные районы остаются без должного внимания в силу их географической отдаленности, хотя именно в горных регионах сосредоточен экономический потенциал страны, от которого в определенной мере зависит экономическое и политическое развитие центров, расположенных в долинах.

Поэтому необходимо выработать такие механизмы компенсации, которые обеспечили бы горным сообществам финансовую поддержку, необходимую для их развития. В свою очередь, жители горных регионов должны быть открытыми для восприятия новых идей и инноваций. Одним из эффективных средств достижения этой цели является открытый диалог на многоуровневой основе с привлечением представителей заинтересованных лиц, групп и организаций.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Основная цель открытого диалога - предоставление заинтересованным сторонам возможности выразить свое мнение по обсуждаемой теме. В процессе диалога выявляются не только разные точки зрения, интересы различных групп, но и достигается взаимопонимание участников. В конечном счете, это способствует установлению взаимного уважения и доверия, что в свою очередь, создает необходимые условия для принятия такого решения, которое отвечало бы интересам всех участников. Задачи открытого диалога:

- Инициирование, организация, проведение и управление дискуссии за Круглым столом в формальной и неформальной обстановке
- Предоставление горным сообществам возможности выразить свое мнение и быть услышанными
- Протоколирование, анализ, обработка и передача результатов переговоров в соответствующие государственные органы для их использования в ходе разработки государственной политики или стратегии развития страны

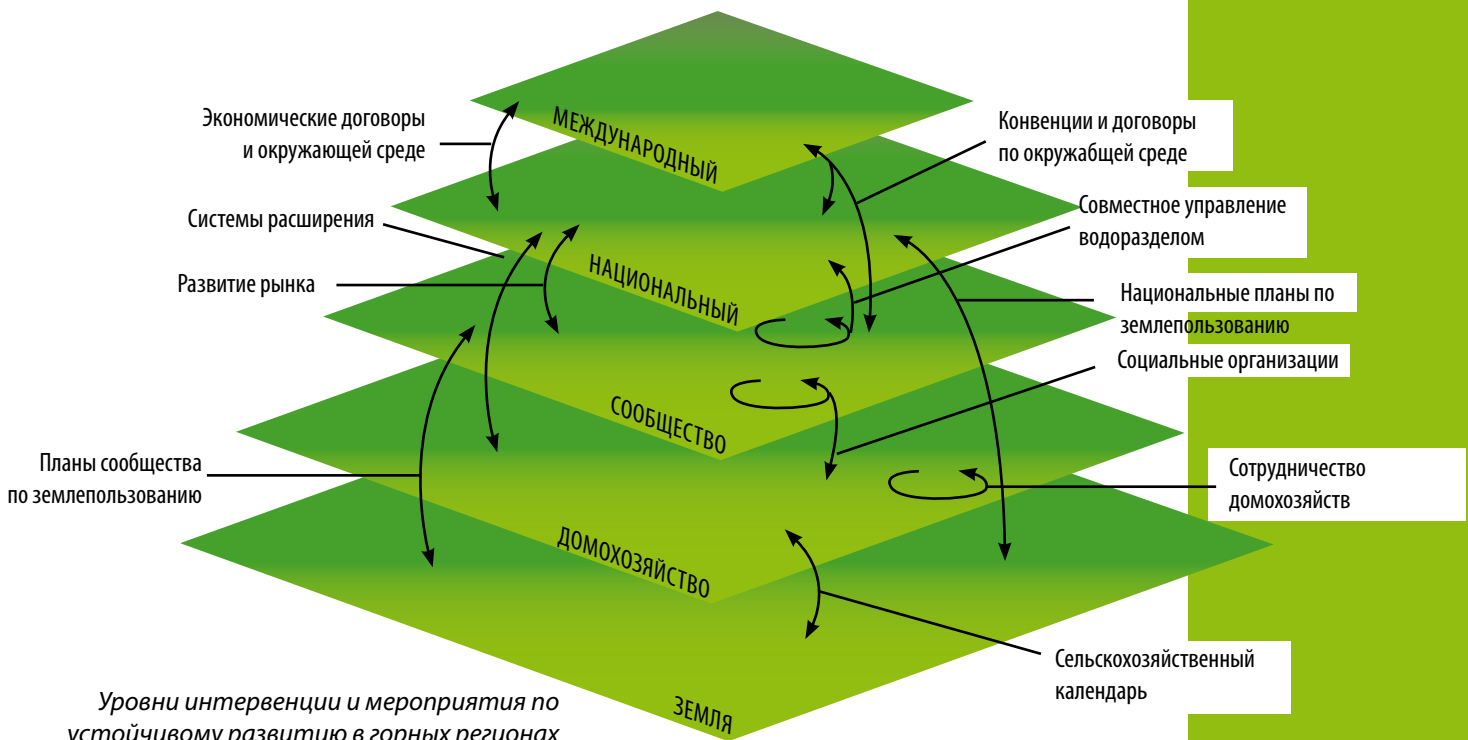
Круглый стол – форма публичного обсуждения каких-либо вопросов, совещания с равными правами участников (как правило, за столом круглой формы). Представление о Круглом столе, как о символе равенства восходит к легенде о короле Артуре. Король Артур – персонаж кельтской мифологии.

тема обсуждения:
 «ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ
 ТРАНСПОРТ»



Многосторонние переговоры, в которых выражаются различные точки зрения (научная, традиционная, прогрессивная, и т.д.)





Уровни интервенции и мероприятия по устойчивому развитию в горных регионах и управлению природными ресурсами (Хурни и др. 1998)

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ОТКРЫТОГО ДИАЛОГА

Примером проведения подобного мероприятия может служить Круглый стол, организованный Центрально-Азиатской Горной Программой (САМР) и Проектом ПРООН «Институциональное усиление и построение возможностей для устойчивого развития», на котором обсуждались вопросы устойчивости использования природных ресурсов. За время проведения Круглого стола организаторы приобрели определенный опыт организации подобных мероприятий.

• РАБОЧАЯ ГРУППА

В первую очередь была организована рабочая группа (TFG), которая помогла в подготовке форума, сборе информации и обработке результатов диалога за Круглым столом. Многоуровневая Рабочая группа была разносторонней по своему составу, так как ее члены представляли различные группы интересов - от фермеров до членов правительства.

Такой подход наиболее полно отражает понимание идеологии многоуровневого и многодисциплинарного принципа.

Основной задачей рабочей группы является разработка повестки дня Круглого стола и подготовка вопросов для обсуждения. Также рабочая группа составляет списки участников, приглашает экспертов и модераторов, анализирует результаты работы Круглого стола. В общей сложности, рабочая группа собирается 2-4 раза до проведения мероприятия и 2-4 раза после.

• МОДЕРАЦИЯ

Для фасилитации мероприятия необходимы профессиональные модераторы. Одной из основных задач модераторов является обеспечение равных возможностей для изложения своей точки зрения всем участникам. Для этого требуются специальные усилия организаторов, чтобы выступающие могли в полной мере высказаться на своем родном языке (например, на русском или кыргызском). Поэтому необходимо обеспечить их квалифицированными переводчиками. Модераторы также отвечают за то, чтобы в ходе дискуссии основные идеи или ключевые слова немедленно фиксировались на флипчарте (доске) и были доступны всем. Несомненно, вся эта работа требует определенного уровня подготовки. Необходимым условием является и участие модераторов в деятельности рабочих групп с первых шагов их формирования.

• ОБМЕН ПРАКТИЧЕСКИМ ОПЫТОМ

На каждом Круглом столе необходимо привести пример из практического опыта по решению обсуждаемой проблемы для того, чтобы направить работу в группах в нужное русло. На Круглых столах внимание участников были представлены следующие разработки: теплоизоляция домов, технологии водо- и почвосбережения (опыт САМР), общинное управление пастбищами (ПРООН), сбор лекарственных трав и ягод (НПО «Экобионет»), программа НПО «Биом» по распространению экологической информации и обучению местных сообществ.

«Мы не должны отделять интересы государства от интересов простых фермеров потому, что у нас общие проблемы и их необходимо решать совместно».

Арстанбек Байбосунов,
Фермер из с. Балаайильчи, Кыргызстан

«К сожалению, правительство распределило землю среди сельчан и объявило: "Делайте, что хотите". Не пояснив, что необходимо при этом соблюдать правовые нормы. Более того, нормативно-правовая база сложна и противоречива; она требует совместного обсуждения и согласования».

Нурланбек Жайлобаев,
Эксперт по управлению водными ресурсами



Круглый стол по обсуждению Закона о пастбищах
(село Койташ, Кыргызстан 2007)



ЗА ПЕРИОД 2005-2006 В КЫРГЫЗСТАНЕ БЫЛО ПРОВЕДЕНО 5 КРУГЛЫХ СТОЛОВ, ПОСВЯЩЕННЫХ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ:

- Энергосбережение и энергообеспечение (Иссык-Кульская область)
- Совместное управление пастбищами (Нарынская область)
- Вопросы обеспечения поливной водой (Ошская область)
- Дegradация земель и вопросы бедности (Чуйская область)
- Доступ к растительным ресурсам пастбищ (Чуйская область)

Все Круглые столы были организованы в тех областях, где обсуждаемая тема была наиболее актуальной. В каждом обсуждении принимали участие 50-60 человек, из которых 60% составляли местные жители и 40% - представители различных организаций и ведомств. Ход обсуждений фасилитировали опытные модераторы.

АНАЛИЗ И ПУБЛИКАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ

Результаты работы пяти Круглых столов были переданы Министерству экономики и финансов Кыргызской Республики. Они были использованы национальными экспертами при разработке Стратегии развития страны до 2010 года (СРС), и в качестве материала для аналитического документа «Оценка окружающей среды и природных ресурсов для устойчивого развития». Такое эффективное использование результатов диалога было обусловлено тем, что в составе рабочей группы по политическому диалогу был представитель рабочей группы по разработке Национальной стратегии

(СРС). Кроме того, материалы Круглого стола составили сборник, опубликованный на кыргызском, русском и английском языках.

ВОЗДЕЙСТВИЕ

- **Создание новой сети организаций и партнерства:**
Сотрудничество программы САМР и ПРООН получило не только дальнейшее развитие, но и было расширено в результате привлечения проектов Всемирного Банка «Поддержка сельскохозяйственных услуг (ASSP), АРИС, а также ГТЦ/КБО и Министерства сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.
- **Вклад в разработку государственной политики:**
Выводы Круглого стола стали одним из факторов, повлиявших на поправки, внесенные в раздел положений о защите и устойчивом использовании природных ресурсов при разработке Стратегии развития страны до 2010 г.
- **Вклад в разработку законодательства:**
Результаты работы Круглых столов могут быть использованы при разработке новых правовых документов. Например, идея пастбищных комитетов в рамках проекта Закона Кыргызской Республики «О пастбищах».

Круглый стол является эффективным инструментом открытых дискуссий. Проведение только одного Круглого стола позволяет собрать столько информации и генерировать столько идей, что этот объем заме-

«Результаты Круглого стола являются ключевыми элементами документов для разработки Стратегии развития страны. Документы предназначены для официальных инстанций и донорских организаций».

Учкун Ташбаев,

Министерство экономики и финансов
Кыргызской Республики

няет полгода офисной работы. Важно то, что мы получаем возможность выслушать разные мнения, собрать идеи и найти пути решений для достижения компромисса. Я думаю, что министерство должно использовать такие инструменты чаще для обсуждений важных вопросов.

С. Тынаев, Заместитель министра МСВХиПП Кыргызской Республики

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Для большей эффективности, необходимо усилить остроту дискуссий внутри рабочих групп для достижения взаимопонимания в проблематике и организации Круглых столов
- Для достижения поставленных целей и для полного удовлетворения результатами Открытого диалога необходимо вложить соответствующие человеческие и финансовые ресурсы в проведение Открытого диалога
- Для большего вовлечения местных сообществ необходимо проводить серии Круглых столов по различной тематике и приглашать для участия представителей различных групп интересов
- Организации, которые совместно инициируют и организуют Круглые столы, должны четко договориться о подходах и методах проведения, чтобы избежать возможного недопонимания и конфликтов
- Неравное разделение административных функций или соперничество за лидерство между организаторами может нанести вред эффективному сотрудничеству. Поэтому необходимо заранее договориться о функциях и ответственности
- Для достижения положительных результатов необходимо достаточное количество



Предоставление площадки представителям различных заинтересованных групп и умение прислушиваться к друг другу являются важными элементами Открытого Диалога

времени для организации Круглых столов. Это условие особенно важно при обсуждении острых вопросов или наличии скрытых интересов у организаторов