

# СНИЖЕНИЕ РИСКОВ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

## ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ ОБ УПРАВЛЕНИИ РИСКАМИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

### Меры при стихийных бедствиях

Центральная Азия, особенно ее горная часть, подвержена воздействию природных стихий, которые наносят существенный ущерб экономике и местному населению, вызывая человеческие жертвы, разрушая инфраструктуру, и тем самым сдерживают устойчивое развитие.

Местное население страдает от последствий природных катаклизмов, поскольку не обладает необходимыми знаниями и навыками по управлению рисками стихийных бедствий. Поэтому повышение информированности является основой комплекса мер, необходимых для повышения устойчивости местных сообществ в зонах повышенной опасности.

За годы советской власти у людей сформировались стереотипы пассивного ожидания указаний «сверху» и иждивенческое отношение к государственным органам, которые, по их мнению, должны оказать помощь пострадавшим в результате стихийных бедствий и восстановить разрушенное.

Проект CAMP «Интегрированный подход по управлению рисками стихийных бедствий» разработан в целях повышения уровня информированности местного населения о необходимых превентивных мерах и действиях при стихийных бедствиях, позволяющих снижать риски и смягчать их последствия.

Многие годы считалось, что для местного развития нет особой нужды в проведении мероприятий по снижению риска стихийных бедствий. А если таковые и были, то они не носили комплексного характера и проводились в отрыве от других. Нижеследующее высказывание как нельзя лучше иллюстрирует изменение отношения к указанной проблеме и подчеркивает необходимость включения вопросов управления стихийными бедствиями в комплексные программы развития:

*Результаты нескольких лет развития могут быть перечеркнуты всего лишь одним стихийным бедствием. Поэтому необходимо рассматривать эти природные риски как серьезное препятствие на пути к устойчивости, не просто как отдельное событие, а как важный вопрос всех программ развития.*

Климатические изменения последних лет стали причиной роста числа стихийных бедствий в Центральной Азии. Наводнения, сели, лавины могут произойти одновременно в одном и том же месте, что, безусловно, наносит непоправимый материальный ущерб и несет бедствия для местных жителей.

### Цели и задачи

Реализация проекта «Интегрированный подход по управлению рисками стихийных бедствий» (ILRM) позволяет не только информировать местное население о причинах и следствиях природных стихий, сколько научить жителей и сельские общественные организации предпринимать превентивные меры и вырабатывать устойчивые навыки по снижению рисков стихийных бедствий. Основными задачами проекта являются:

- разработка, опробование (проверка) и проведение тренингов по учебному модулю «Комплексное управление рисками стихийных бедствий на местном уровне» (ILRM) в сообществах, проживающих в зонах, подверженных рискам стихийных бедствий
- повышение уровня информированности и усиление внутреннего потенциала сообществ для управления рисками стихийных бедствий посредством проведения учебных семинаров «Обучение принципам устойчивого развития» (L4S)
- при проведении учебных семинаров в селах - организация для жителей передвижной информационно-экспозиции с демонстрацией учебного фильма об управлении рисками стихийных бедствий
- инициирование и оказание содействия инновационным мерам по снижению последствий стихийных бедствий для устойчивого закрепления у сельчан навыков, приобретенных на учебных семинарах

### Подходы

Основу Проекта составляют «Интегрированный подход по управлению рисками стихийных бедствий» (ILRM) и учебный модуль «Обучение принципам устойчивого развития» (L4S). Подход ILRM состоит из четырех ключевых выводов:





*Семинар L4S по ILRM (с. Котормо, Баткенская область, Кыргызстан, 2006)*

1. Снижение рисков стихийных бедствий рассматривается как цикл, в котором такие его составные части, как предотвращение, реагирование и восстановление в равной мере способствуют снижению рисков и последствий стихийных бедствий. Реализация проекта ILRM направлена на превентивные меры.

2. Подход ILRM требует многоуровневого взаимопонимания всех групп интересов, включая различные уровни взаимодействия по вертикали: от международного и национального до местного.

3. Подход ILRM предусматривает сильную межсекторальную структуру, включающую в себя политические, научные круги и государственные структуры.

4. Снижение рисков стихийных бедствий является неотъемлемой частью устойчивого развития. Учебный модуль L4S – это дидактический подход, разработанный Центром развития и окружающей среды Бернского университета Швейцарии (CDE), который затрагивает широкий спектр вопросов на уровне села. Таких, как управление природными ресурсами, принятие решений, энергосбережение и многие другие.

Во время семинаров L4S комплектуются учебные группы, состоящие из представителей разных групп интересов, с различным уровнем образования, опыта, с разными взглядами и интересами. Члены этих групп совместно работают в течение нескольких дней над предварительно разработанными задачами в рамках программы управления рисками.

Подход ILRM основывается на комплексном методе обучения и обмена опытом.

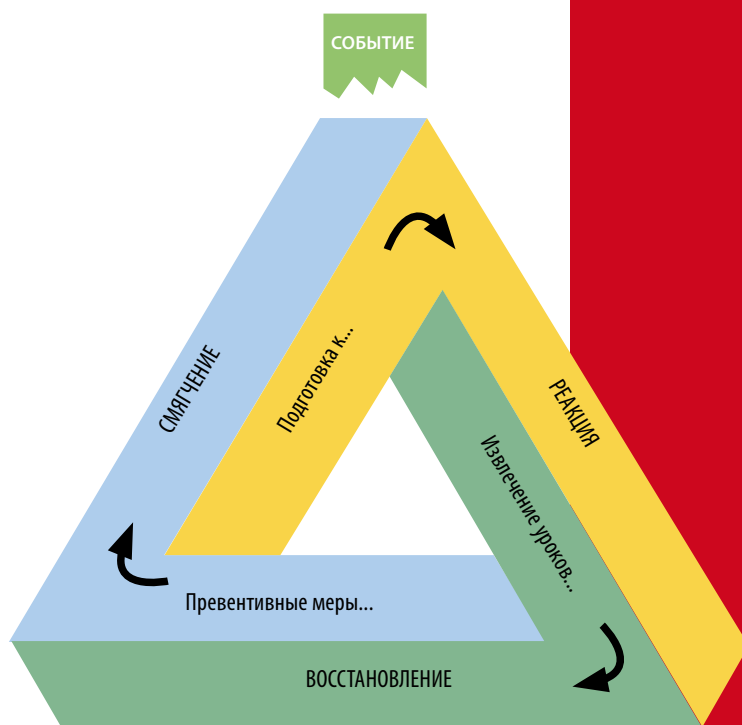
**Реализация «Интегрированного подхода управления рисками стихийных бедствий»**

Учебный модуль «Интегрированный подход управления рисками стихийных бедствий» дает практическую методологию и тематиче-

ское руководство для проведения четырехдневного учебного семинара. Целевая аудитория тренинга формируется из широких кругов местного населения, включая местные Советы, административные органы, местные комитеты развития, ТОС (территориальное общественное самоуправление), сельские команды спасателей и т.д.

Учебный модуль L4S был опробован в ходе проведения трех пилотных семинаров, которые позволили подготовить модераторов и научили их использовать разработанный материал.

Материал, собранный за время семинаров, был использован для подготовки учебного фильма и передвижной выставки «Управление рисками на местном уровне через диалог», которые демонстрируются в селах при проведении тренингов L4S. После пилотной фазы было проведено еще 10 семинаров в Горно-



*Цикл снижения рисков стихийных бедствий программы ШУРС*

Бадахшанской автономной области (ГБАО) на севере Таджикистана и на юге Кыргызстана. Семинар L4S в Кыргызстане был проведен совместно с САМР Кухистон и САМР Алатоо.

Это был первый шаг в распространении нового учебного модуля.

Разработанная методология была обсуждена и проанализирована на Круглом столе, с привлечением представителей всех групп интересов. Выводы и рекомендации были учтены для дальнейшего использования в совместной деятельности САМР Алатоо и Программы ПРООН «Управление рисками стихийных бедствий». Проектами ШУРС и ПРООН были выделены средства для реализации некоторых



*Концепция CAMP по интегрированному подходу к управлению рисками стихийных бедствий (ILRM)*

инновационных мер для смягчения последствий стихийных бедствий.

Сельчане сами определяют, какие меры необходимы для их села, и реализуют их совместно с органами местной власти, ответственными за управление рисками. Гранты на эти мероприятия выделяются в рамках Программы малых грантов. Для всех сообществ были проведены семинары по совместному управлению рисками для того, чтобы задать им нужное направление по реализации цели проекта.

**Результаты семинаров L4S по ILRM**

На сегодняшний день уже проведено более 50 семинаров L4S (из которых 40 – в сотрудничестве с партнерскими организациями) в Таджикистане, и 14 в Кыргызстане (в сотрудничестве с партнерскими организациями).

- Также был проведен ряд мероприятий по смягчению последствий стихийных бедствий (5 в Таджикистане и 7 в Кыргызстане).
- Уровень информированности сельчан повысился. Большую помощь в этом оказала передвижная выставка, как средство распространения информации в органах местной власти, школах, и среди сельчан
- Возрос потенциал готовности сообществ к стихийным бедствиям с помощью приобретенных знаний о снижении рисков и содействия сообществам в разработке планов по управлению рисками и соответствующих карт местности.
- Обученные сообщества обладают навыками разработки и реализации малых проектов по смягчению последствий стихийных бедствий, что способствует повышению уровня подготовленности и восприятию новых знаний.
- Другие партнерские организации, работающие в этой области, например, международные программы и институты развития, проявили интерес к модулю L4S по ILRM. Специально для них было проведено в различных регионах несколько тренингов для модераторов.

**Достижения и трудности**

Малые проекты показали, что заинтересованные сообщества могут внести большой вклад в их реализацию, даже без наличия соответствующих инструментов и средств. Успеху способствовало и тесное сотрудничество с Министерством по чрезвычайным ситуациям или его соответствующими подразделениями, или специальными Программами, такими, как Профессиональный Центр по сокращению стихийных бедствий, созданный ШУРС в 2005 году.

Очень важен правильный подбор участников тренингов на уровне села. Это должны быть именно те люди, от которых зависит решение местных вопросов. Или жители, способные не только применить полученные на тренингах знания и навыки на практике, но и распространить эти знания внутри своего сообщества. В некоторых селах было непросто найти таких людей.

Мероприятия по предупреждению природных стихий и смягчению их последствий на уровне села требуют больше средств, чем другие проекты. В этой связи необходимо развивать сотрудничество с МЧС, местным сообществом, другими проектами и находить источники софинансирования.

*Передвижная выставка с демонстрацией фильма (тренинг L4S в селе Ривак, Шугнанская область, ГБАО, Таджикистан, 2005)*



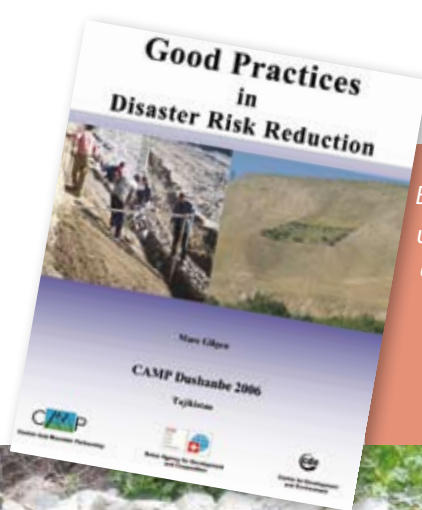


## Рекомендации

- при строительстве соответствующих конструкций для снижения рисков необходимо оказывать техническую помощь на каждом этапе всего процесса: от планирования до реализации
- подготовительный период семинара L4S должен включать отбор участников с учетом рассматриваемой проблематики села
- необходимо ежегодно обновлять публикации по результатам мониторинга
- за последние годы в Центральной Азии произошло много стихийных бедствий. Необходимо распространять приобретенный опыт и извлеченные уроки в других районах, подверженных рискам стихийным бедствий



Картосхема использования земель, превентивных и смягчающих мер, разработанная сельчанами на семинаре L4S



В помощь сельчанам. Публикация лучших примеров практического опыта по управлению рисками при стихийных бедствиях (CAMP «Кухистон», 2007)



Реализация малого проекта по смягчению последствий стихийных бедствий (с. Вешаб, Айнинская область, Таджикистан)

Гульдаст Каргасов  
экс-координатор  
проектов  
CAMP Кухистон  
Душанбе, 2008



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Cooperation Office in the Kyrgyz Republic  
Швейцарское бюро по сотрудничеству в Кыргызской Республике



centre for  
development and  
environment