

ОБМЕН ОПЫТОМ И СОЗДАНИЕ СЕТИ ГОРНЫХ СООБЩЕСТВ

АЛЬЯНС ГОРНЫХ ОБЩИН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ АГОЦА

Мнения горных жителей должны быть услышаны

Объявленный Международным Годом Гор, 2002 год завершился проведением Глобального Горного Саммита. Целью столь масштабного мероприятия стала защита и устойчивое развитие горных регионов для благосостояния сельских сообществ в горных и долинных районах.

В рамках мероприятий Международного года гор высказывались различные мнения по развитию горных сообществ, однако, практически не звучал голос самих жителей горных регионов.

Центральноазиатская горная программа (CAMP) организовала конференцию «Горные сообщества и устойчивое развитие» в Бишкеке еще до проведения Горного саммита. Таким образом, представители горных сел Кыргызстана, Таджикистана и Казахстана получили возможность выразить собственное мнение и принять непосредственное участие в обсуждении вопросов, касающихся развития своих сел.

Именно тогда и возникла идея создания Альянса горных общин Центральной Азии (АГОЦА), по модели Альпийского Альянса, который объединяет 225 горных общин разных стран Европы.

Большую помощь в создании и развитии АГОЦА оказали ряд международных организаций, включая представителей постоянного комитета Альпийской конвенции в Германии, Лихтенштейне, Швейцарии, Международную комиссию по защите Альп и сам Альпийский Альянс.

Претворение идеи в жизнь

АГОЦА был официально утвержден во время проведения второй Конференции горных сообществ, проходившей в 2003 году в Душанбе, Таджикистан. Альянс был зарегистрирован в Кыргызстане, его учредителями стали десять горных сообществ из Кыргызстана, Казахстана и Таджикистана.

Цель деятельности Альянса – содействие устойчивому развитию горных регионов Центральной Азии и тем самым, улучшению условий жизни местного населения.

Первоначальные цели и ожидания

Участники первой конференции выразили два основных пожелания при разработке идеи АГОЦА:

1) необходимо обмениваться опытом 2) необходимо лоббировать интересы горных сообществ на государственном и региональном уровне

Деятельность АГОЦА получает всестороннюю поддержку сети CAMP.

Задачи

АГОЦА имеет две основные задачи:

1) создание местных организаций: поощряется деятельность горных сообществ по созданию собственных организаций. Предварительным условием вступления в АГОЦА является создание собственного НПО под названием Территориальное общественное самоуправление (ТОС). CAMP оказывает существенную институциональную поддержку на национальном и региональном уровнях АГОЦА (поддерживая деятельность Правления и организуя общие собрания представителей). На сегодняшний день АГОЦА объединяет 17 сообществ в Кыргызстане, 11 в Таджикистане и 5 в Казахстане.

2) обмен опытом: а) организованы встречи на национальном и региональном уровнях в форме визитов по обмену опытом и ежегодных конференций и форумов по различной тематике, связанной с горными регионами.

б) распространение информационных материалов о лучшем местном опыте через журнал АГОЦА, брошюры, коллекцию успешных проектов «Белая Книга», и ежегодные отчеты.

Были достигнуты следующие результаты:

- Проведено пять конференций и тематических форумов
- Организованы визиты по обмену опытом для сельчан
- Выпущено восемь журналов АГОЦА на русском и национальных языках
- Были распространены экземпляры коллекции 25 успешных проектов «Белая книга» на русском языке; в рамках конференции в Казахстане (2004) была организована выставка лучших проектов
- Были распространены четыре годовых отчета о деятельности АГОЦА (2003-2006)



«Большинство горных жителей не получают необходимую информацию о существующих возможностях для развития своего села.

АГОЦА может помочь им в обмене опытом и информацией. Мы все должны прийти к пониманию того, что, чем сильнее и активнее будут сельские ТОСы, тем сильнее будет и наш Альянс».

**Ишенбек Мусаходжаев,
первый президент АГОЦА**

«В настоящее время в нашем ТОСе 20 членов, но при необходимости, мы можем организовать почти всех сельчан, чтобы отремонтировать школу или дорогу. Сотрудничество с хукуматом имеет важное значение, поскольку при этом мы получаем небольшую финансовую помощь и бесплатное помещение для нашего ТОСа».

**Джуракул Хикматов, глава ТОС
села Бобосурхон, Таджикистан.**

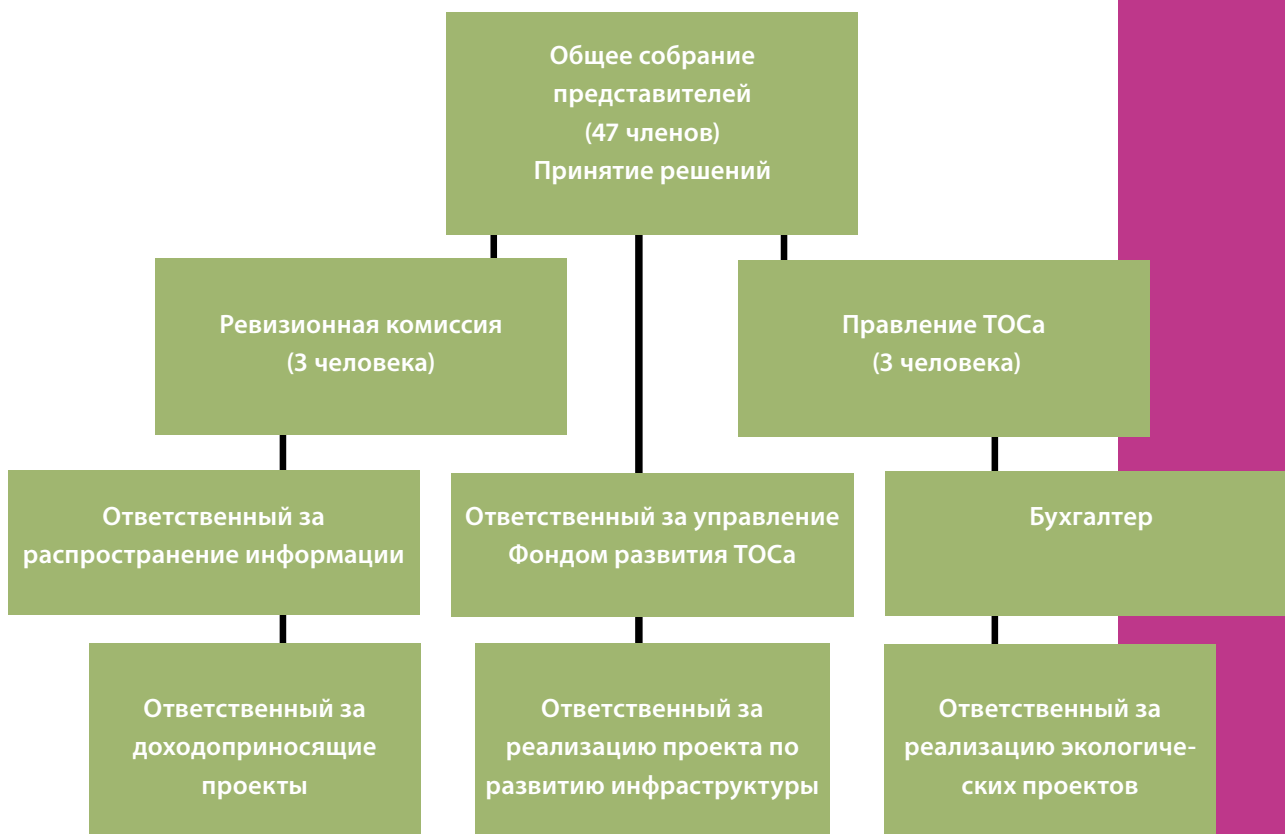
Положительный опыт ТОСов:

- Работа для развития всего села
- Мобилизация сельского населения при необходимости решения местных проблем
- Сотрудничество с представителями местных государственных органов при реализации конкретных проектов

Трудности в работе ТОС

- Часто отсутствует прозрачность в организационной и финансовой деятельности
- В некоторых селах низкая активность местных жителей приводит к тому, что ТОС может быть представлен только одним человеком или одной семьей
- Слабая поддержка со стороны органов местной власти в отдельных селах из-за различных скрытых факторов, например, конкуренции за влияние на местном уровне

В Центральной Азии активно проводятся реформы по децентрализации власти. В Казахстане эти процессы были инициированы от-



Типичная организационная структура ТОС (село Аккыя, Кыргызстан)

носителю недавно, сотрудничество местных органов власти и населения пока еще недостаточно развито.

Общественный фонд «САМР Консалтинг», в сотрудничестве с селами-членами АГОЦА, предпринимает активные шаги по укреплению отношений с государственными структурами в Казахстане.

Растет интерес к ТОСам. Государство рассматривает их в качестве положительного опыта развития местного самоуправления.

Извлеченные уроки и рекомендации

От местного уровня...

ТОС – это новая структура, работающая на уровне села, и необходимо еще много времени и усилий для его устойчивой деятельности.

Сотрудники сети САМР проводят серии тематических обучающих семинаров для членов АГОЦА, в целях усиления их институционального потенциала. С 2007 агентства САМР провели в трех странах семинары по институциональному развитию ТОС в селах-членах АГОЦА.

- Важно укреплять информационные каналы между селами АГОЦА. Возможно, для этого необходимо разработать новые механизмы
- также необходимо разработать механизмы для мониторинга развития ТОСов
- необходимо укреплять сотрудничество ТОСов с существующими местными органами власти и организациями

...до национального, регионального уровня...

Основные мероприятия по развитию сети АГОЦА проводятся в Кыргызстане, где АГОЦА зарегистрирован и где находится головной офис САМР. В определенной мере это привело к непропорциональности развития региональной сети ТОСов, и малоэффективной работе представителей правления в Казахстане и Таджикистане. Необходимо уделять внимание равномерному проведению мероприятий по всем трем странам.

- Дополнительно, на национальном уровне использовать возможности более тесного сотрудничества с другими сетями и создания партнерства (АРИС в Кыргызстане, MSDSP в Таджикистане)
- Фонд развития АГОЦА не располагает значительными средствами, поскольку члены не имеют достаточных финансовых средств. Поэтому АГОЦА еще 5-8 лет ближайшей перспективы будет зависеть от



помощи доноров. В этой связи необходимо активизировать деятельность по фандрайзингу в рамках всей сети

...и международного уровня

С самого начала, АГОЦА поддерживался Альпийскими партнерами, и особенно Альпийским Альянсом, созданным в 1997 году Международной Комиссией по защите Альп (CIPRA), главная задача которой заключается в обмене знаниями и опытом в целях реализации Альпийской Конвенции на муниципальном уровне. Чтобы закрепить сотрудничество, Альпийская и Центральноазиатская сети основали Фонд сотрудничества и развития горных сел. Цель создания Фонда – поиск потенциальных доноров для реализации проектов в горных селах Центральной Азии по устойчивому использованию природных ресурсов.

В настоящее время альпийские сообщества оказывают финансовую помощь для проведения работ по теплоизоляции домов и строительству эффективных печей в селах-членах АГОЦА.

Ожидания и перспективы

На сегодняшний день АГОЦА поддерживается тремя агентствами САМР в Казахстане (САМР Консалтинг), Кыргызстане (САМР Алатоо) и Таджикистане (САМР Кухистон) через проведение совместных действий.

Взаимодействие АГОЦА и агентств САМР – это начало создания новой сети, возможности и полномочия которой значительно расширяют ся на национальном и региональном уровнях.

Ожидается, что Альянс не только сохранит, но и усилит свою роль в качестве «голоса» горных жителей и будет служить:

- органом защиты интересов горных жителей и горных сел
- платформой реализации пилотных проектов и проведения семинаров на местном, национальном и региональном уровнях
- источником местных идей и запросов
- центром распространения результатов и опыта через различные инструменты, такие как публикации, визиты по обмену опытом между селами и проведение различных мероприятий, например, ежегодной Конференции АГОЦА

Следующее ожидание заключается в защите интересов горных жителей, сформулированных в виде долгосрочных планов.

Для этого необходимо усиливать взаимоотношение сети САМР с государственными структурами в трех странах. Кроме того, каждый участник сети должен не только выполнять свои обязанности, но и строго придерживаться общих принципов движения к устойчивому развитию.

«Для Казахстана сотрудничество с государственными органами очень важно. Потому что у нас нет закона об МСУ, как в Кыргызстане. Благодаря Форуму сети САМР госорганы уже много будут знать о деятельности ТОСов, и они обещали помочь, предоставлять гранты. В Кыргызстане айыл окмоту и НПО работают совместно. У нас пока сложно с этим процессом. Многие недопонимают работу НПО, но сейчас Департамент внутренней политики ведет семинары для сотрудников госорганов, чтобы разъяснить деятельность общинных организаций. И сам Президент поддерживает эти инициативы. Выделяются деньги на социальные проекты. Но хотелось бы больше взаимопонимания с властями».

Шолпан Жанбабаева

Член правления АГОЦА, Казахстан



Валерия Потоцкая
экс-региональный
секретарь АГОЦА
Бишкек, 2008



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Cooperation Office in the Kyrgyz Republic
Швейцарское бюро по сотрудничеству в Кыргызской Республике

cde centre for
development and
environment