

РАЗВИТИЕ ГОРНЫХ СЕЛ

ПРОДВИЖЕНИЕ ИДЕИ САМООРГАНИЗАЦИИ СООБЩЕСТВ

Борьба с ветряными мельницами

Новые условия рыночных отношений в аграрном секторе Центральной Азии стали причиной безработицы в сельских регионах и роста миграции, что в свою очередь, привело к крушению системы жизнеобеспечения, созданной в советское время.

Для большинства сельского населения доход, получаемый от сельскохозяйственного производства, едва покрывает расходы на самое необходимое. Ситуация ухудшается из-за пассивности сельчан, привыкших к указаниям «сверху» и не прилагающих особых усилий для того, чтобы улучшить собственную жизнь.

Более того, сельчане зачастую не стремятся к кооперации для решения общих проблем. Хотя государственные структуры и пытаются обратить свой взор на наиболее острые социально-экономические проблемы и нужды сельского населения, они остаются нерешенными из-за необязательности и непоследовательности действий органов власти на местах. Значительные средства, которые инвестируются в развитие сельских регионов, не дают ожидаемого эф-

фекта. Более того, предлагаемые подходы и механизмы не охватывают полностью суть проблемы. Это объясняет тот факт, почему усилия Правительства по развитию социальной инфраструктуры в сельской местности для снижения уровня миграции, оказываются малоэффективными.

Продвижение самостоятельной инициативы

Этот подход, продвигаемый агентствами CAMP, поддерживает выдвигаемые снизу инициативы, нацеленные на решение проблем горных сообществ.

Цель подхода – обеспечение самообразования сельчан, которые стремятся решить насущные проблемы своего села и лоббировать свои интересы на национальном и международном уровнях. Роль агентств CAMP состоит в посредничестве между государственными организациями и местными сообществами.

Шаг 1: Мобилизация сообществ

Один из первых шагов деятельности CAMP – повышение уровня осведомленности и информирования, а также мобилизация сообществ с помощью семинаров «Обучение принципам устойчивого развития» (L45).

Участники этих семинаров обмениваются информацией и опытом.

Иногда создаются «инициативные группы», которые не только продвигают принцип совместного принятия решений, но и сообща планируют развитие села. Это усиливает чувство собственника и ответственности при реализации будущих проектов, в отличие от обычного планирования «сверху вниз» и процессов реализации, за которые сельчане не испытывают чувства ответственности.

Активно вовлекаясь в процессы планирования, сельчане становятся более ответственными за реализацию мероприятий.



Подход CAMP из 4 шагов по развитию села



Результаты семинаров L4S могут быть использованы другими организациями, проектами или программами, а также государственными структурами.

Шаг 2: Реализация конкретных мероприятий

На основе комплексного обзора мероприятий, запланированных для реализации на этапе первого шага, отбираются один или несколько идей, и затем разрабатываются пилотные проекты. Они финансируются с помощью малых грантов, например, Программы малых грантов - ГТЦ/КБО. Эти программы предназначены для тестирования планируемой мобилизации сообществ. В реализации проектов могут участвовать различные донорские организации, сельчане, эксперты, органы местной администрации, сельчане.

Шаг 3: Обмен опытом и развитие сети

В целях улучшения процесса развития, на стадии Шага 1 и Шага 2 происходит обмен опытом между различными сельскими сообществами, например, на конференциях, собраниях, Круглых столах, дискуссиях или турах по обмену опытом. Все эти мероприятия привлекают внимание сельчан и обладают большим «эффектом убеждения».

Шаг 4: Распространение идей

Дальнейшее распространение эффективных идей осуществляется через другие партнерские организации, местные инициативные группы, государственные структуры и СМИ, а также информационные листки и журналы, выпускаемые сетью CAMP.

Планируя распространение результатов на четвертом этапе, можно добиться большего эффекта.

Навстречу реальным нуждам

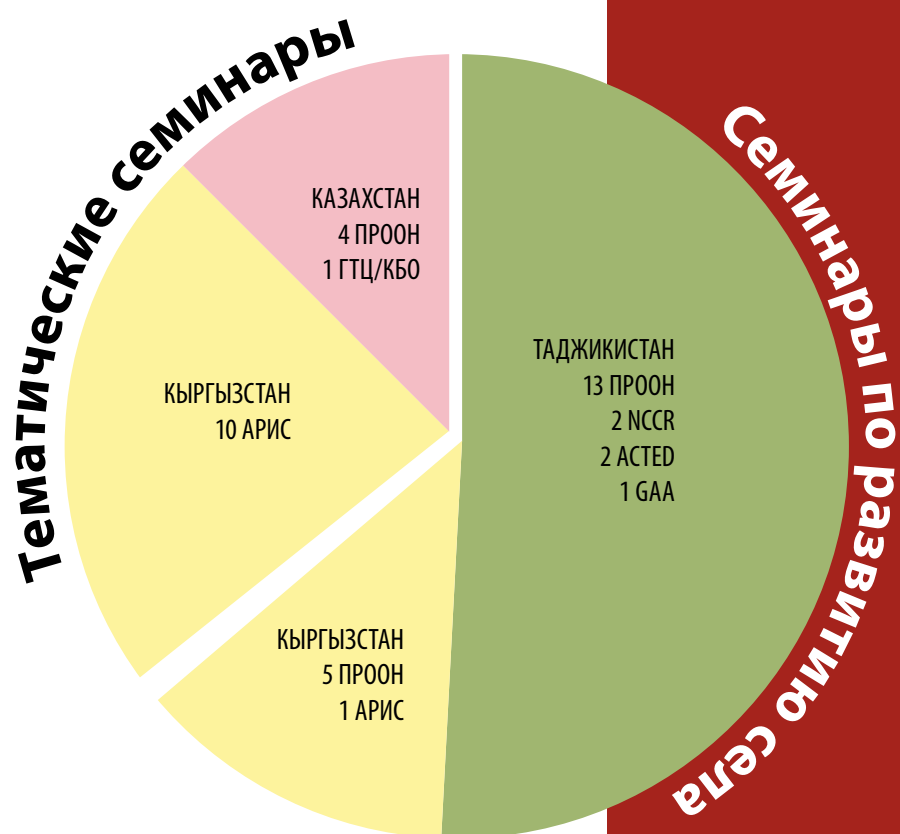
Подход CAMP, который способствует развитию сел, вызвал большой интерес. На сегодняшний день CAMP провел более 130 семинаров L4S в Кыргызстане, 82 - в Таджикистане и 21 - в Казахстане. Поступает немало заказов от государствен-

ных и донорских организаций на проведение таких семинаров.

Препятствия

Основным препятствием при реализации данного подхода CAMP были недостаточно развитые отношения между государственными институтами и местным населением.

Явное отсутствие эффективной государственной политики и централизованного процесса принятия решений также лежат в основе существующего недоверия местного населения к любым внешним интервенциям со стороны правительства. Такое положение дел приводит к тому, что многие предлагаемые идеи оказываются невыполнимыми. Зачастую, и правовая основа оказывается несоответствующей. Сельчане также испытывают недостаток информации по различным кредитным инструментам и, соответственно, не в состоянии или боятся использовать эти возможности. Подобная ситуация открывает поле деятельности для НПО, которые являются мостом между двумя группами интересов, нередко оказывающимися в оппозиции друг к другу.



Семинары L4S, проведенные другими организациями или на которые CAMP получил заказы (данные на 2004 – 2007 гг.)

Составные успеха

При реализации данного подхода выяснилось, что следующие элементы имеют большое значение для достижения успеха:

- многоуровневое и многосекторальное участие
 - живые интерактивные дискуссии
 - толерантность не только к позитивным, но и к негативным высказываниям
- применение методологии L4S для обеспечения взаимодействия между заинтересованными группами

ПРИМЕР ИЗ КАЗАХСТАНА

Круглый стол «Определение административных, экономических и правовых барьеров для реализации государственных программ по вопросам деградации и охраны земельных ресурсов» проводился (при финансировании Фонда DARA) с использованием подхода L4S (г. Талдыкорган, Алматинская область, ноябрь 2006 г.).

Встреча в многоуровневом и многосекторальном формате объединила представителей различных государственных и негосударственных институтов - акимов сельских Советов, различных отделов Алматинской областной администрации, фермеров, представителей местных сообществ, национальных и местных НПО.

Очевидно, что одной из основных трудностей является отсутствие понимания и сотрудничества между местным населением и ответственными лицами государственной власти.

Главным результатом данного Круглого стола стало признание эффективности подхода L4S для мобилизации сельских сообществ, совместного определения проблем и путей их решения. Выводы были предложены Министерству защиты окружающей среды Республики Казахстан.

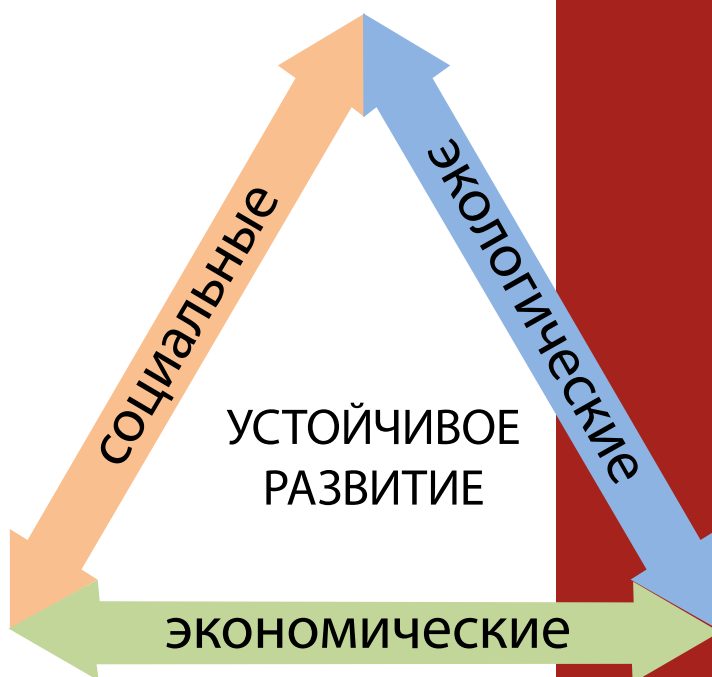
Рекомендации

Одним из способов эффективного преодоления трудностей является активное привлечение местных государственных институтов власти к планируемым мероприятиям с самого начала. Это включает все описанные выше шаги, от принципа повышения осведомленности до распространения опыта.

Усиливая в людях ощущение самостоятельности в управлении и создавая возможности для партнерства с местным населением, можно добиться большего чувства ответственности и взаимного доверия. Регулярные многоуровневые и многосторонние диалоги вносят существенный вклад в изменение отношений.

Кроме того, необходимо объяснять сельчанам, что существует прямая связь между социальными (например, мирное сосуществование, сотрудничество, партнерство, безопасность, ответственность, уважение), экономическими (например, благоденствие, доход, эффективность) и экологическими аспектами проблемы (например, регенерация, защита, устойчивое использование природных ресурсов).

Они дополняют элементы комплексного понимания принципа устойчивого развития. Такое абстрактное понимание наиболее полезно, когда оно проиллюстрировано конкретными примерами из села.



Треугольник устойчивого развития



Перспективы

Можно ожидать, что круг лиц, заинтересованных в интегрированном подходе к проблеме развития села, будет расширяться, поскольку Круглые столы продемонстрировали свои преимущества. Это означает, в свою очередь, увеличение количества заказов на проведение семинаров L4S и на обучение модераторов для того, чтобы масштабы деятельности по распространению плодотворных идей росли.

ПРИМЕР ИЗ ТАДЖИКИСТАНА

В 2005 и 2006 годах были проведены Круглый стол и Общественные слушания по нормативно-правовым вопросам и текущей ситуации в сфере использования водных ресурсов. В результате этих инициатив были приняты поправки и внесены изменения в Закон «Об Ассоциациях водопользователей». Данный процесс координировался и проводился при технической и консультационной поддержке САМР совместно с партнерскими

организациями, такими как «Winrock International», UNEP, местное НПО «Дружина охраны природы». В конечном итоге был разработан Водный кодекс, представленный на обсуждение в Парламент, который принял и утвердил новый документ.